



# Unión Nacional de Trabajadores

## XV Congreso Nacional Ordinario de la UNT

### Panorama Internacional

Durante las últimas tres décadas el neoliberalismo ha promovido un modelo ideológico, político y económico basado en el predominio de una hegemonía conservadora, promotora del individualismo, de la competencia y de una sociedad predominantemente consumista. El cual implica la pérdida de derechos sociales y laborales además de atentar contra las libertades y la democracia socavando la legitimidad de los gobiernos e instituciones de los distintos países con la consecuente pérdida de soberanía.

A casi 6 años de la crisis sistémica del 2007, la mayor parte de las economías del mundo siguen resintiendo sus secuelas. En Europa a través de las crisis de deuda que han afectado a naciones como España, Italia o Grecia poniendo en predicamento la existencia misma de la Eurozona, condición que amenaza incluso a los eslabones más fuertes de la Unión Europea como Alemania y Francia. En EUA, entretanto, no se avizora una salida a corto plazo del llamado boquete fiscal.

Aunque la crisis del 2007, aunada a la pérdida de hegemonía relativa que ha experimentado EUA, representó una oportunidad inmejorable para dar un golpe de timón en la conducción de las economías globales, el enorme poder e influencia acumulados por los capitales multinacionales, particularmente del capital financiero especulativo, dio lugar a que la respuesta impuesta por los organismos financieros internacionales a la mayoría de los gobiernos consistiera en nuevos programas de ajuste, es decir mayores dosis de la misma medicina neoliberal que propicia el pobre crecimiento económico, que favorece al desempleo y que ensancha la brecha entre pobres y ricos. Dos cifras dan cuenta de lo anterior: actualmente existen en el mundo alrededor de 200 millones de desempleados, la mayor parte ellos jóvenes, mientras que, 900 millones de trabajadores sobreviven con un ingreso equivalente a 2 dólares diarios.

Ante la necesidad de pagar la deuda soberana, que es la suma de las deudas pública y privada, la mayoría de los gobiernos ha optado por rescatar a los banqueros a costa de los derechos e ingresos de los trabajadores y de la mayor parte de la población.

La nueva ola de recortes en los derechos sociales se centra en la introducción de la flexibilidad laboral, con énfasis en el primer empleo y en las facilidades para que las empresas se desprendan de las y los trabajadores. Otro eje de los programas de ajuste es la reducción a su mínima expresión de los programas de seguridad social, que casi siempre son los primeros afectados por las medidas para restringir el gasto y la inversión públicos.

Aunque, particularmente en Europa, estos programas se han encontrado con una fuerte respuesta social, la que explica el surgimiento de movimientos como el de los indignados además de la realización de movilizaciones de gran magnitud como la huelga europea de noviembre pasado, hasta el momento no parecen existir contrapesos suficientemente fuertes para evitar la aplicación de los programas de ajuste con la consecuente afectación de los derechos humanos laborales.

## El Caso de México

En nuestro país se ha impuesto un capitalismo frágil, inestable y dependiente del sector exportador; este capitalismo se caracteriza por las crisis económicas que paulatinamente se hacen más frecuentes y profundas por lo que requerirán cada vez más de mayores sacrificios por parte de las y los trabajadores para resolverlas.

Aunque las autoridades hacendarías afirman casi a diario que nuestra economía está blindada, es estable y con perspectivas halagüeñas, ante los impactos de la crisis europea y la debilidad de la economía norteamericana por la fortaleza de sus reservas internacionales y por la disciplina fiscal; la realidad es que hasta el día de hoy, no se ha resuelto ninguno de los problemas que originaron la crisis del 2007. Los rescates a los bancos y al sector financiero con recursos del erario, es decir de nuestros impuestos, mantienen sin tocar las causas de fondo de la crisis y sin corregir problemas como la creciente desigualdad y el desempleo.

En el 2013 se está presentando una desaceleración en el crecimiento de la economía, derivada principalmente a una falta de dinamismo del sector industrial. Lo anterior se acredita en cifras como las siguientes:

- El número de trabajadores informales asciende a 30 millones lo que representa un 59.9% de la población ocupada;
- Los trabajadores que carecen de prestaciones aumentaron en alrededor del 8%, en otras palabras 13 millones de mexicanos se encuentran en dicha situación, y
- El desempleo se mantendrá a la alza como consecuencia de la pérdida de alrededor de 249 mil plazas laborales, de las que un 47 por ciento fueron permanentes y el resto eventuales, según cifras aportadas por la STPS, todo esto sin contar el número de migrantes en Estados Unidos.

- De los 29.3 millones de personas en condiciones de informalidad laboral en el tercer trimestre de 2012, casi 18 millones (61.3%) eran hombres y 11.3 millones (38.7%) mujeres.

Este es un ejemplo objetivo de como se ha venido profundizando la tendencia a la supresión de los derechos sociales y de la falsedad en el discurso que pretendía justificar la modificación de la LFT argumentando que se generarían 400 mil puestos de trabajo, cuando de hecho lo que ha ocurrido es que con el abaratamiento de los despidos, ha aumentado el desempleo y los pocos empleos que se generan se dan bajo condiciones precarias.

La política económica, hasta hoy vigente, ha estado enfocada a crear mejores condiciones de estabilidad y mayores espacios de inversión para que el capital financiero obtenga mayor rentabilidad y ganancias más altas. Las relaciones de poder actuales operan siempre a favor del capital financiero, dentro de un modelo de desarrollo en el que la integración de nuestro país a los mercados globales se lleva a cabo bajo condiciones de subordinación y sometimiento.

El modelo de desarrollo neoliberal ha conducido a nuestro país al estancamiento económico, al aumento de la desigualdad, la miseria y la extrema pobreza, así como la disminución del nivel de vida de la mayoría de las y los mexicanos.

## **El Nuevo Gobierno: Tendencias**

Cerca de 4 meses después de la toma de posesión del actual gobierno es posible delinear algunos de sus rasgos sustantivos; el primero de ellos es la gran agilidad de operación que le ha permitido marcar el pulso del debate nacional.

Para ello ha contado con 2 instrumentos clave: el Pacto por México y la iniciativa preferente. El Pacto por México asume, básicamente, la forma de un acuerdo entre las dirigencias de tres fuerzas políticas, en este sentido adolece de los mismos defectos que los pactos que los últimos gobiernos priístas impulsaron en la década de los 80's, en el sentido de ser excluyente, por la marginación de otros actores sociales y políticos; de tener carácter cupular al involucrar tan sólo a las dirigencias de los partidos que participaron en su diseño original, careciendo, hasta la fecha, de mecanismos de seguimiento y control social y de orientarse únicamente a legitimar las políticas que le interesan al actual gobierno dejando de lado otras agendas e intereses de carácter social. El Pacto por México ha resultado, al final de cuentas, muy útil para garantizar al gobierno un tránsito relativamente terso de las propuestas gubernamentales por el Legislativo.

La iniciativa preferente por su parte, aunque no cuenta todavía con la correspondiente ley reglamentaria, es el otro instrumento que le permitirá al Ejecutivo impulsar en un plazo perentorio aquellos proyectos que, como el de la Reforma Energética, no logren el consenso dentro del Pacto por México.

Este panorama puede traducirse en tensiones dentro del Pacto por los diferendos acerca de temas considerados cruciales como el energético e incluso con los legisladores, entre los que han surgido voces que reclaman que, con dichos instrumentos se está propiciando un alto grado de subordinación del Poder Legislativo ante el Ejecutivo.

Otra característica sustantiva de la actual gestión gubernamental es la promoción de reformas que pretenden modelar el futuro perfil de país en el mediano y largo plazo (la Reforma Laboral, la Reforma Hacendaria, la Reforma de las Telecomunicaciones, la reforma de la ley de amparo, la reforma energética, la reforma de la seguridad social etc.) las que son congruentes unas con otras y que siguen en términos generales los lineamientos de organismos como la OCDE el FMI y el Banco Mundial, con el Banco de México como promotor y operador interno de dichas políticas.

Tomemos por ejemplo a la Reforma Laboral y la Reforma Educativa; mientras la primera define un perfil laboral altamente flexible, inestable en el empleo y económicamente precario, la segunda elimina la bilateralidad en la formación y promoción de los docentes de primarias y secundarias, asignándole la responsabilidad a un organismo que, elevado a rango constitucional, determinará, por encima de los gobiernos en turno, las principales políticas para la formación y definición del perfil profesional de la mano de obra y del profesorado del futuro. De la misma forma en que las reformas que le dieron autonomía al Banco de México en el siglo anterior, garantizaron la permanencia de las políticas económicas neoliberales, las recién aprobadas reformas educativa y laboral permitirán la vigencia a largo plazo de políticas educativas y laborales generadoras de mano de obra con poca calificación y barata.

En el ámbito político, la preocupación principal del gobierno ha consistido en recuperar el papel central del presidencialismo, para ello ha buscado que los demás factores del poder se disciplinen y articulen alrededor de la presidencia, lo que anticipa un ejercicio de poder autoritario. A ello obedecen eventos como los conclaves con la CTM, el PRI y los gobernadores, así como el golpe de autoridad en contra de la ex líder del SNTE Elba Ester Gordillo Morales.

La promulgación de los cambios a la Ley Federal del Trabajo y la derogación del amparo concedido originalmente al SME son, por otra parte, hechos que dejan ver la conformación de una política laboral de facto, contraria al interés del pueblo mexicano, ante la cual la UNT deberá desarrollar una posición firme y una estrategia basada en la convergencia de las diferentes fuerzas políticas y sociales.

## La Transición Interrumpida

Cuando diversas organizaciones sociales fundamos la UNT en 1997, el empuje de la sociedad había logrado abrir espacios democráticos en diversos ámbitos de la vida nacional, por ello la perspectiva con la que construimos esta organización fue la de llevar la democracia a todos los espacios de la nación incluido el laboral.

Desde entonces nos hemos significado por nuestra lucha en contra del sistema de control corporativo y a favor de la Reforma Social del Estado. Sin embargo, aunque la alternancia del 2000 despojó al sistema político de partido casi único del eje principal de su funcionamiento, la falta de voluntad política de los gobiernos del PAN quienes decidieron ejercer su gestión apoyándose en los mismos instrumentos de sus predecesores, impidió una anhelada transición democrática, lo que mantuvo y reforzó el poder e influencia de factores de poder como el bloque de gobernadores, el capital trasnacional, las televisoras y el narcotráfico entre otros

Peor aún, al amparo de una política de protección a ultranza de ciertos grupos de empresarios, se alentó la proliferación de la forma más degradada del corporativismo representada por los contratos de protección patronal y se hostilizó sistemáticamente al sindicalismo independiente y democrático, como se acredita en los casos de Mexicana, LyFC, Continental, Honda, Sandak y del sector minero.

Tras las controvertidas elecciones del 2006, la administración de Felipe Calderón intentó resarcir su déficit de legitimidad mediante una estrategia totalmente contraproducente, una estrategia de “guerra” al crimen organizado que llevó a la militarización de una parte substancial del territorio nacional, la muerte de más de 70 mil personas, la desaparición de otras 25 mil, así como la destrucción del tejido social de numerosas ciudades y regiones.

Pocos avances, pueden acreditarse en materia de democracia en estos años. La conformación del IFAI, los capítulos de la última reforma política que hacen referencia al referéndum o a la iniciativa ciudadana así como la reforma del artículo primero constitucional que reconoce los derechos humanos laborales y le confiere mayor

dimensión a los acuerdos internacionales suscritos por el gobierno mexicano, serían los más destacados. Es por ello que la mayor parte de las aspiraciones que contiene nuestro proyecto fundacional están por materializarse mientras que en otros rubros es necesario emprender la lucha para revertir los retrocesos impuestos o los que pretenden instrumentarse a futuro como el fallido intento por revertir la reforma del artículo primero constitucional.

## **Sobre el Modelo de Desarrollo.**

Es urgente, en consecuencia, el impulso de un modelo de desarrollo distinto. Necesitamos de un nuevo régimen económico, político y social que restablezca las cadenas productivas, reactive el mercado interno, recupere el poder adquisitivo del salario y reoriente el manejo de las importaciones. El cual deberá asociarse a una política de fomento al desarrollo agropecuario e industrial, que permita modernizar las relaciones laborales e impulsar un programa de recuperación del poder adquisitivo de los salarios, así como la capacitación y la libertad sindical, además de rescatar al campo con énfasis en los pequeños y medianos productores fomentando la generación del empleo productivo,.

De otra forma México seguirá perdiendo competitividad en su producción nacional frente a las importaciones. Actualmente resulta más barato importar alimentos que producirlos, como en el caso del maíz.

La economía continuará enfrentando las presiones del sector externo si no construimos condiciones internas para crecer, hacia el mercado externo pero fortaleciendo al mercado interno y convirtiendo a sectores claves como el energético y el de las telecomunicaciones en motores del desarrollo económico.

No hay salida a la actual crisis sistémica del capitalismo a partir de las políticas del libre mercado. Es necesario replantearse toda la estrategia económica para poner en el centro el objetivo de un nuevo modelo de desarrollo al servicio del progreso y bienestar de las personas, a partir del pleno empleo con derechos y prestaciones, como guía de la política económica, por lo que se requiere de incrementos salariales, acompañados del incremento de la productividad así como del desarrollo de una gran capacidad negociadora de sindicatos reales, democráticos, libres y representativos, con el propósito de lograr una redistribución del ingreso más equitativa, tanto a través de políticas impositivas al gran capital y como de la promoción de un gasto e inversión públicos con efectos multiplicadores para la reconstrucción del mercado interno y para satisfacer la demanda de bienes y servicios de todas las y los mexicanos.

## Retos y Perspectivas del Proyecto de la UNT

El programa fundacional de la UNT, le ha permitido colocarse como una fuerza y referente político ante un amplio espacio de la sociedad, sus prácticas solidarias y de acompañamiento a las luchas sindicales y sociales le han colocado en posibilidades de interlocución con el propio Gobierno Federal.

Su apertura a sectores de trabajos no tradicionales donde la mayoría son mujeres, su espacio a la participación de sus agremiadas, han colocado a la UNT como una organización incluyente, con una mayor apertura a iniciativas de reformas estatutarias para erradicar la discriminación y la violencia de género en el ámbito laboral de los sindicatos que integran a la organización.

Sus ejes de trabajo sobre la necesidad de un cambio en el modelo económico, el acceso a la justicia y la democracia participativa le han permitido involucrarse en luchas de gran envergadura y abrir espacios de interlocución política e integrarse a movimientos con demandas específicas. A fin de fortalecer nuestras alianzas, es importante que la UNT asuma un trato de pares con las organizaciones sociales donde participa.

Uno de los grandes desafíos a resolver por la UNT y el movimiento sindical independiente es la larga ofensiva contra el trabajo decente y con prestaciones que, bajo el pretexto de mantener una artificial paz laboral se ha traducido en la pérdida de empleos, la abrupta caída salarial, la introducción de un modelo de relaciones laborales flexibles y a propagación del sindicalismo de protección que degradó en forma excepcional las relaciones laborales, fenómeno que se ha reproducido en todos los sectores productivos.

El camino a la precarización generalizada del trabajo se fue cimentando, gracias a la sobrevivencia del corporativismo sindical en descomposición que se fue ajustando a los regímenes en turno. Es por ello que hoy, más que nunca, requerimos fortalecer el sindicalismo, generando las condiciones para revertir, a partir de una mejor correlación de fuerzas fenómenos como el incremento en el uso de la subcontratación por las empresas con el fin de abaratar los costos de producción e incrementar las tasas de ganancias, la baja tasa de sindicalización y la creciente presencia del sindicalismo de protección. Factores que han disminuido la fuerza de la negociación colectiva y de la bilateralidad en las relaciones de trabajo.

La irrupción de las mujeres en el mundo del trabajo, por otra parte, fue utilizada por el capital para rebajar las condiciones laborales y los salarios. Las y los jóvenes trabajadores carecían de la experiencia que en otros sectores había permitido la consolidación de la organización colectiva. Su aparición reciente, se dio en el marco de la flexibilización como columna vertebral de la reorganización de las relaciones de trabajo y del contratismo de protección, por lo que tiene una estrecha correspondencia con las relaciones sociales de desigualdad y subordinación de género que están presentes en el mercado de trabajo.

La inestabilidad laboral y la limitación de acceso a la seguridad social, suscitan entre las y los jóvenes la incertidumbre respecto a su futuro laboral y a su posible proyecto de vida. Ante la oferta y demanda de empleo, la aplicación para puestos de trabajo se traduce en prácticas discriminatorias: edad, apariencia, género, nivel educativo y la exigencia de experiencia previa se vuelven normas para la contratación eventual y justificaciones para imponer el tiempo parcial.

El gobierno de EPN, por su compromiso con los patrones y dentro de la lógica de centralizar el poder fortalecerá su control sobre el sindicalismo corporativo y alentará el desarrollo del sindicalismo blanco pro-patronal, lo que conlleva mayores dificultades para la organización independiente y la democratización de los sindicatos, lo que se suma a la protección que las autoridades del trabajo garantizan a estas formas de sindicatos en todas las estados del país incluido el D. F., socavando el acceso a las y los trabajadores al derecho de un trabajo digno y a la justicia social.

El reto que enfrenta la UNT ante este contexto político la debe llevar a construir una estrategia de mayor solidez interna, de fortalecimiento a sus sindicatos afiliados, tanto en sus negociaciones colectivas como en los lazos de solidaridad activa con base en las siguientes líneas de acción:

- En primer lugar, partir de la resistencia real de abajo a arriba sobre la base de la unidad de acción más amplia de los movimientos sociales y de los sindicatos, promover grandes movilizaciones capaces de cambiar la correlación de fuerzas ya sólo se podrán tener avances implicando al conjunto de la izquierda social y la izquierda política.
- Promover la organización sindical de base, de manera libre, democrática y autónoma que nos permita revertir la correlación de fuerzas, hasta ahora adversa, en el mundo del trabajo productivo y los servicios.



- La política de alianzas pasa por el reforzamiento del FAS, apuntalando su estructura nacional y estatal, y por una mayor militancia en organizaciones como la Alianza Tri-Nacional de Solidaridad, la CSI y la CSA.
- Es necesario convertir al Frente Amplio Social en un polo social y político capaz, no sólo de articular la resistencia en contra de la nueva ola de reformas neoliberales, sino también de pasar a la ofensiva entrando de lleno a la disputa por definir el futuro de la nación.
- Ampliar la coordinación de la izquierda social y la institucional a partir de la agenda social del FAS. Construir y reforzar los lazos de las distintas izquierdas y otras instancias de coordinación política, poniendo el énfasis en campañas comunes y en el debate para la construcción de una alternativa de izquierda a la neoliberal.
- Construir la estructura del Frente Amplio Social en todos y cada uno de los estados y regiones con todos los sectores progresistas implicados en la resistencia y en la lucha social de las y los trabajadores del campo y la ciudad.
- El fortalecimiento interno de la UNT que deberá incluir una política de sindicalización y organización más activa, ya que la etapa en que la mera presencia de la UNT la convertía en un referente y polo de atracción para los diversos sectores de trabajadores emergentes está llegando a su límite.
- Impulsar una nueva forma de afiliación individual, retomar la formación político sindical reactivando el proyecto del Instituto de Formación Sindical lo que conlleva un real compromiso de sus organizaciones afiliadas en todos los ámbitos, la situación financiera se ha debilitado por circunstancias reales, sin embargo la consolidación de la UNT requiere de esfuerzos efectivos.
- Por la situación del mercado laboral, se están acercando sectores no tradicionales de trabajo formal, organizaciones pequeñas que ante las dificultades legales de conformar sindicatos se organizan en asociaciones civiles, por lo que es necesario crear los procedimientos para su afiliación formal a la UNT.
- La incorporación masiva de las mujeres al espacio laboral, que se refleja en que una gran parte de los sindicatos afiliados a la UNT son mayoritariamente mujeres, por ello se requiere fortalecer el trabajo de la Vicepresidencia de Género para que profundice la formación político sindical e impulse la participación de las trabajadoras en las estructuras de representación en sus sindicatos y en la UNT.
- La actualización del proyecto fundacional de la UNT (la Reforma Social y Democrática del Estado en su vertiente laboral y productiva) que conserva su vigencia ante los acontecimientos actuales pero que requiere enriquecerse

considerando, por ejemplo, la reforma del artículo primero constitucional y otros procesos recientes como los que tienen que ver con la Sociedad del Conocimiento, lo que requiere del impulso de una nueva visión del proceso educativo así como el desarrollo científico y tecnológico del país.

- Plan de Acción para oponerse a las reformas que atenten contra los derechos sociales y la soberanía alimentaria y energética del país, enarbolando nuestros propios proyectos y demandas.

Antes de concluir con la presentación del presente documento, la Comisión Nacional Ejecutiva de la UNT, desea someter a la consideración de las y los Congresistas, la aprobación del siguiente punto de acuerdo para respaldar a las y los trabajadores de Mexicana de Aviación, quienes, a casi 28 meses del cese temporal de operaciones de Nuevo Grupo Aeronáutico (Compañía Mexicana de Aviación), se enfrentan a un panorama negativo en el sector aeronáutico nacional en los ámbitos laboral, económico, financiero y operativo con la consecuente afectación para la economía del país. Consideramos de vital importancia el insistir una vez más, en la demanda de que se reactive la Aerolínea, a fin de que se recupere la fuente de empleo de más de 8 mil 500 trabajadoras y trabajadores.

**Compañeros convencionistas:** ante los peligros que afronta nuestro país por la incertidumbre económica, el riesgo de una regresión autoritaria, el incremento de la pobreza y la desigualdad, así como por la destrucción del tejido social, la UNT ratifica su convicción de que es posible construir un nuevo régimen económico, político y social que se sustente en la justicia, la equidad y la democracia participativa en el que la sociedad pueda participar activamente en la definición e instrumentación de las principales políticas públicas.

Fraternalmente,  
“POR LA UNIÓN DEMOCRÁTICA DE LOS TRABAJADORES”  
México, D. F., Marzo del 2013.

**Comisión Nacional Ejecutiva de la UNT**